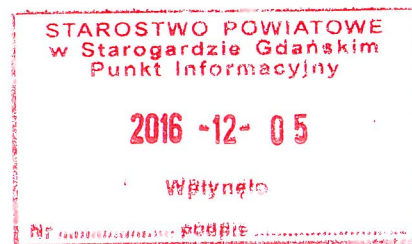


Starogard Gdański dnia 05 grudnia 2016r.

Marcin Wichert
ul. Chojnicka 8/3
83-200 Starogard Gdański
Tel. Kom. 511-859-962



Sz. Pan
Wiesław Brzoskowski
Przewodniczący Rady Powiatu
Starogardu Gdańskiego
ul. Tadeusza Kościuszki 17
83-200 Starogard Gdański

WNIOSEK

Na podstawie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego składam wniosek o uwzględnieniu w statucie powiatu starogardzkiego Głosu Obywatelskiego, który umożliwi obywatelom czynny udział w sesji.

Głos Obywatelski jest jednym z elementów angażowania się w życie społeczności. W całej Polsce ponad 38 % jednostek posiada statutową gwarancję możliwości zabrania głosu przez mieszkańców w trakcie sesji. To dobra okazja, aby zadać pytanie, zwrócić uwagę na jakiś problem lub wyrazić sprzeciw wobec działań Rady lub Starosty. Prawo zabrania głosu w trakcie sesji rady powiatu powinien mieć każdy, bez względu na status zamieszkania, obywatelstwo, czy wiek. Mieszkańcy powinni mieć możliwość wypowiedzenia się na sesji w tematach, które są w porządku obrad i które ich szczególnie interesują. W obecnym statucie Przewodniczący Rady może udzielić głosu osobom nie będącymi radnymi. "Może lecz nie musi".

Zasada jawności życia publicznego (w tym wstęp na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji) została wyrażona w art. 61 Konstytucji RP, art. 8a.2, ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, art. 18 ust. 1 ustawy z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.). Prawo do uzyskiwania wiedzy o działalności organów państwa. W tym miejscu możemy wyraźnie dostrzec związek tej zasady z zasadą społeczeństwa obywatelskiego, którą również możemy wywieść z przepisów ustawy zasadniczej.

Zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawa o samorządzie powiatowym, przewodniczący rady powiatu organizuje jej pracę oraz prowadzi obrady. Pod pojęciem prowadzenia obrad kryje się m.in. otwarcie i zamknięcie sesji, stwierdzenie prawomocności obrad, otwarcie i zamknięcie dyskusji nad poszczególnymi punktami porządku obrad, udzielanie i odbieranie głosu, przeprowadzanie głosowań itd.

Nie można jednak – w świetle przytoczonych powyżej przepisów – prawnie uzasadnić przyjęcia w statucie powiatu, jak również w innej uchwale rady, zakazu udzielania głosu na sesji rady powiatu wszystkim tym, którzy nie są radnymi. Należy więc podkreślić, że przewodniczący rady jako osoba prowadząca sesje rady ma prawo odmówić udzielenia głosu komuś z publiczności bez konieczności uzasadnienia tego.

Prawo do zabrania głosu potwierdza wyrok Sądu Administracyjnego w Łodzi z 2008 r., który stwierdza, że: „[...] pojęcie wstępu na sesje rady i posiedzenie jej komisji użyte w art. 11b ust. 2 podobnie jak i pojęcie dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy, użyte w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej należy, zdaniem Sądu, interpretować szeroko, a więc nie tylko jako możliwość ‘bycia obecnym’ podczas rady, czy też posiedzeń jej komisji [...]”.

Oznacza to, że obywatele, mieszkańcy tej czy innej wspólnoty samorządowej chcąc skorzystać z swojego prawa do wstępu na sesje rady, mogą to zrobić i nie muszą być przy tym biernymi obserwatorami. Prawo wstępu na zgromadzenia oznacza bowiem, że mogą również zabierać głos – zadawać pytania, wygłaszać opinie, etc., oczywiście z poszanowaniem pewnych reguł i autonomii działania organu władzy publicznej jakim jest Rada Powiatu Starogardzkiego.

W związku z powyższym wnoszę o uwzględnienie w statucie powiatu Starogardzkiego w Rozdziale 2 Sesje Rady Powiatu § 15.pkt.8 dodać poz. 6 w brzmieniu Głos Obywatelski. W § 19pkt.2 dodać poz.11 w brzmieniu, osoba chcąc zabrać głos informuje o tym Przewodniczącego dokonując czytelnego wpisu na listę mówców w zakresie dotyczącym porządku obrad, o którym mowa w § 15.pkt.8.poz.6 Lista zgłoszeniowa wyłożona jest w sali obrad do momentu wyczerpania punktu o którym mowa w § 15.pkt.8.poz.6. Czas trwania Głosu Obywatelskiego nie powinien przekroczyć 1 godziny, zaś wystąpienie indywidualne 5 min.

Przewodniczący rady może czynić mieszkańcom zabierającym głos w ramach Głosu Obywatelskiego uwagi dotyczące tematu, formy i czasu trwania ich wystąpień. Jeżeli temat lub sposób wystąpienia albo zachowania mieszkańca w sposób oczywisty zakłócają porządek obrad, bądź uchybiają powadze sesji, Przewodniczący przywołuje „do porządku” a gdy to nie skutkuje może odebrać przemawiającemu mu głos, nakazując odnotowanie tego faktu w protokole. Pytania mieszkańców składane w trakcie zabierania głosu powinny być zanotowane, i traktowane jako wnioski złożone w trybie u.d.i.p.

Jeżeli powyższy wniosek zyska uznanie Pana Przewodniczącego wyrażam gotowość spotkania się celem omówienia zakresu szczegółowych rozwiązań mających na celu ustalenia technicznych rozwiązań funkcjonowania głosu obywatelskiego w naszym powiecie.

W odpowiedzi pozostaje

Marcin Wichert

