

# Wybory samorządowe 2018

## Reguły i strategię

dr Adam Gendźwiłł  
*Zakład Rozwoju i Polityki Lokalnej*  
*Wydział Geografii i Studiów Regionalnych*  
*Fundacja im. Stefana Batorego*





# Wybory samorządowe październik/listopad 2018



# Systemy wyborcze w wyborach samorządowych

Wybierany organ	System
Wójtowie/burmistrzowie/ prezydenci miast	Większościowy (2 tury, większość bezwzględna)

# Systemy wyborcze w wyborach samorządowych

Wybierany organ	System
Wójtowie/burmistrzowie/ prezydenci miast	Większościowy (2 tury, większość bezwzględna)
Radni w gminach < 20 tys. mieszk.	Większościowy (większość względna) w JOW

# Systemy wyborcze w wyborach samorządowych

Wybierany organ	System
Wójtowie/burmistrzowie/ prezydenci miast	Większościowy (2 tury, większość bezwzględna)
Radni w gminach < 20 tys. miesz.	Większościowy (większość względna) w JOW
Radni w gminach > 20 tys. miesz.	Proporcjonalny z listami otwartymi
Radni w powiatach ziemskich	Proporcjonalny z listami otwartymi
Radni w sejmikach	Proporcjonalny z listami otwartymi
Radni w dzielnicach Warszawy	Proporcjonalny z listami otwartymi

# Karty do głosowania

## Wybory większościowe



## Wybory proporcjonalne: 1 lista = 1 strona

WZÓR

Okręg wyborczy nr ..... str. 1 z .....  
do wyboru Sejmiku Województwa .....  
(nazwa województwa)

**KARTA DO GŁOSOWANIA**  
w wyborach do Sejmiku Województwa ..... w dniu ..... r.  
(nazwa województwa)

Lista nr .....  
(kiedy odbywa się sesja sejmiku województwa)

**KANDYDACI NA RADNYCH**

01. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	21. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
02. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	22. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
03. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	23. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
04. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	24. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
05. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	25. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
06. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	26. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
07. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	27. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
08. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	28. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
09. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	29. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
10. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)	30. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)
11. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
12. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
13. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
14. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
15. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
16. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
17. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
18. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
19. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		
20. <input type="checkbox"/>	(nazwisko i imię - imiona)		

**INFORMACJA**  
Głosować można tylko na jedną listę, składając znak "X" w kratce z lewej strony obok nazwiska jednego z kandydatów z tej listy, przez co wskazuje się jego preferencje do otrzymania mandatu. Poprawnie znaku "X" w kratce obok nazwisk kandydatów z różnych list lub poprowadzenie znaku "X" w jednej kratce przez nazwisko głosu.

A - 49 mm E - 13 mm I - 8 mm  
B - 105 mm F - 58 mm J - 8 mm  
C - 4 mm G - 25 mm  
D - 6 mm H - 35 mm  
6 mm na 6 mm - grubość linii 1 punkt

pieczęć okręgową komisji wyborczej

pieczęć wyborczą komisji wyborczej

# Logika JOW-ów

- ▶ Jeden okręg = jeden mandat = jeden głos = jeden kandydat z danego komitetu
- ▶ Im więcej kandydatów, tym więcej „zmarowanych” głosów”
- ▶ Efekt psychologiczny – głosowanie na kandydata o największych szansach
- ▶ JOW-y pomagają silnym komitetom („lokalnym partiom władzy”) oraz małym komitetom o bardzo skoncentrowanym poparciu
- ▶ JOW-y sprzyjają podziałom terytorialnym



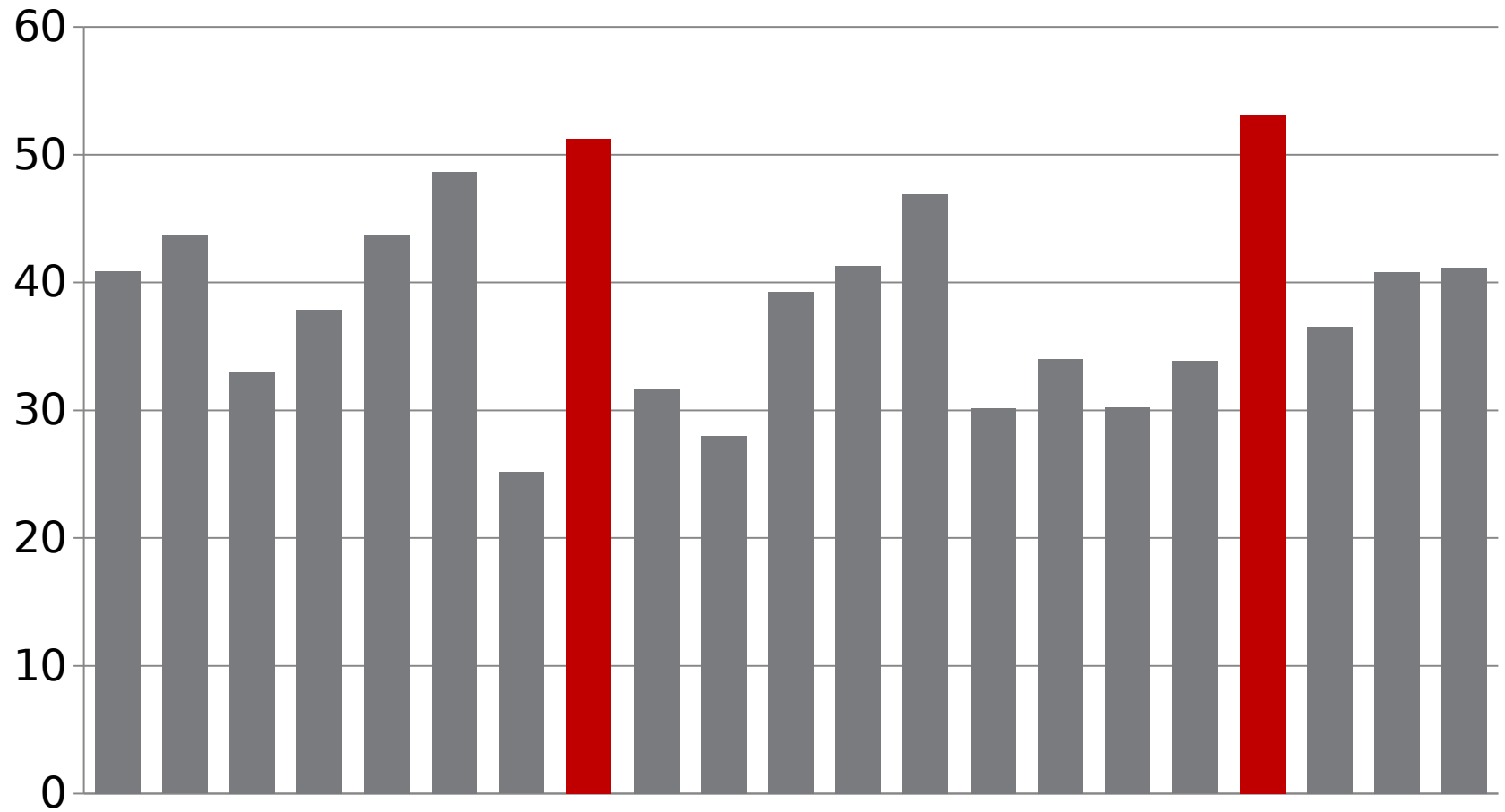
# JOWy w Krynicy Morskiej

- ▶ 1 gmina, 1 miejscowość, 1 OKW
- ▶ 2 kandydatów na burmistrza, 3 komitety wyborcze
- ▶ 731 głosujących w 15 okręgach wyborczych
  - ▶ Minimum 34 głosujących, maksimum 77
  - ▶ Radny wybrany min. 17 głosami, max. 46

# JOWy w Kutnie

- ▶ 45 tys. mieszk., głosuje 14,3 tys.
- ▶ 6 kandydatów na prezydenta, w tym urzędujący starający się o reelekcję (65%)
- ▶ Wybory do rady w 21 JOWach:
  - ▶ KWW prezydenta: 38,6% głosów
  - ▶ KW PiS: 21,1%
  - ▶ KW PO: 13,6%
  - ▶ KW SLD: 8,3%
- ▶ Wynik: 21 mandatów (100%) dla KWW prezydenta

# JOWy w Kutnie



# Jak się rozdziela mandaty w systemie proporcjonalnym?

	1	2	3	4	5	6	Razem	
PSL	2793	1878	1982	2007	1821	1847	<b>12328</b>	
PiS	1823	2547	2024	2541	3596	1578	<b>14109</b>	
PO	3071	1736	2348	1173	856	655	<b>9839</b>	
Lokalny 1	913	2073	725	791	757	672	<b>5931</b>	
Lokalny 2	1316	1130	1879	1174	2395	1586	<b>9480</b>	

# Jak się rozdziela mandaty?

	1	2	3	4	5	6	Razem	%
PSL	2793	1878	1982	2007	1821	1847	<b>12328</b>	24%
PiS	1823	2547	2024	2541	3596	1578	<b>14109</b>	27%
PO	3071	1736	2348	1173	856	655	<b>9839</b>	19%
Lokalny 1	913	2073	725	791	757	672	<b>5931</b>	11%
Lokalny 2	1316	1130	1879	1174	2395	1586	<b>9480</b>	18%



# Jak się rozdziela mandaty?

	<b>okręg 1 (5 mandatów)</b>
<b>PSL</b>	2793
<b>PiS</b>	1823
<b>PO</b>	3071
<b>Lokalny 1</b>	913
<b>Lokalny 2</b>	1316

# Jak się rozdziela mandaty?

	/1	/2	/3	/4
<b>PSL</b>	2793	1396,5	931,0	698,3
<b>PiS</b>	1823	911,5	607,7	455,8
<b>PO</b>	3071	1535,5	1023,7	767,8
<b>Lokalny 1</b>	913	456,5	304,3	228,3
<b>Lokalny 2</b>	1316	658,0	438,7	329,0

# Jak się rozdziela mandaty?

	/1	/2	/3	/4
<b>PSL</b>	2793	1396,5	931,0	698,3
<b>PiS</b>	1823	911,5	607,7	455,8
<b>PO</b>	3071	1535,5	1023,7	767,8
<b>Lokalny 1</b>	913	456,5	304,3	228,3
<b>Lokalny 2</b>	1316	658,0	438,7	329,0

5 mandatów € 5 największych ilorazów

# Jak się rozdziela mandaty?

## Lista PO (2 mandaty w okręgu)

KOZŁOWSKI	Michał	602		
ŁUKSZA	Jan	527		
GRYCUK	Anna	683		
SIEMIENIUK	Eugeniusz	598		
WAKULIŃSKA	Anna Grażyna	139		
JURCZUK	Adam	160		
SEWESTIAN	Janina	24		
GRYKO	Mirosław	283		
RÓŻALSKA	Janina	55		


# Jak się rozdziela mandaty?

Lista PO (2 mandaty w okręgu)				
KOZŁOWSKI	Michał	602	19,6% L	6,1% O
ŁUKSZA	Jan	527		
GRYCUK	Anna	683	22,2% L	6,9% O
SIEMIENIUK	Eugeniusz	598		
WAKULIŃSKA	Anna Grażyna	139		
JURCZUK	Adam	160		
SEWESTIAN	Janina	24		
GRYKO	Mirosław	283		
RÓŻALSKA	Janina	55		



# Efekty miejsca

- ▶ Kolejność list na karcie ma znaczenie
  - ▶ Ale w Polsce jest częściowo losowana
- ▶ Kolejność kandydatów na liście ma znaczenie
  - ▶ Decydują o niej komitety wyborcze

Stemmen af afkrydningssubjektet er nøje forudsagt af den afkrydningssubjektet (er partiet) eller kandidatnavn.  på stemmesedlen.

**A. Konservative Folkeparti**

<input type="checkbox"/>	Jan Frigaard Mejstrup, Slagelse	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Jan Frigaard Mejstrup, Slagelse	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Jan Frigaard Mejstrup, Slagelse	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Jan Frigaard Mejstrup, Slagelse	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Jan Frigaard Mejstrup, Slagelse	<input type="checkbox"/>

**B. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**C. Dansk Folkeparti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**D. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**E. Socialistiske Folkeparti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**F. SF - Socialistisk Folkeparti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**G. Alliance**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**H. Dansk Folkeparti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**I. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**J. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**K. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**L. Dansk Folkeparti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**M. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**N. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**O. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**P. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**Q. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**R. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**S. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**T. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**U. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**V. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**W. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**X. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

**Y. Venstre**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

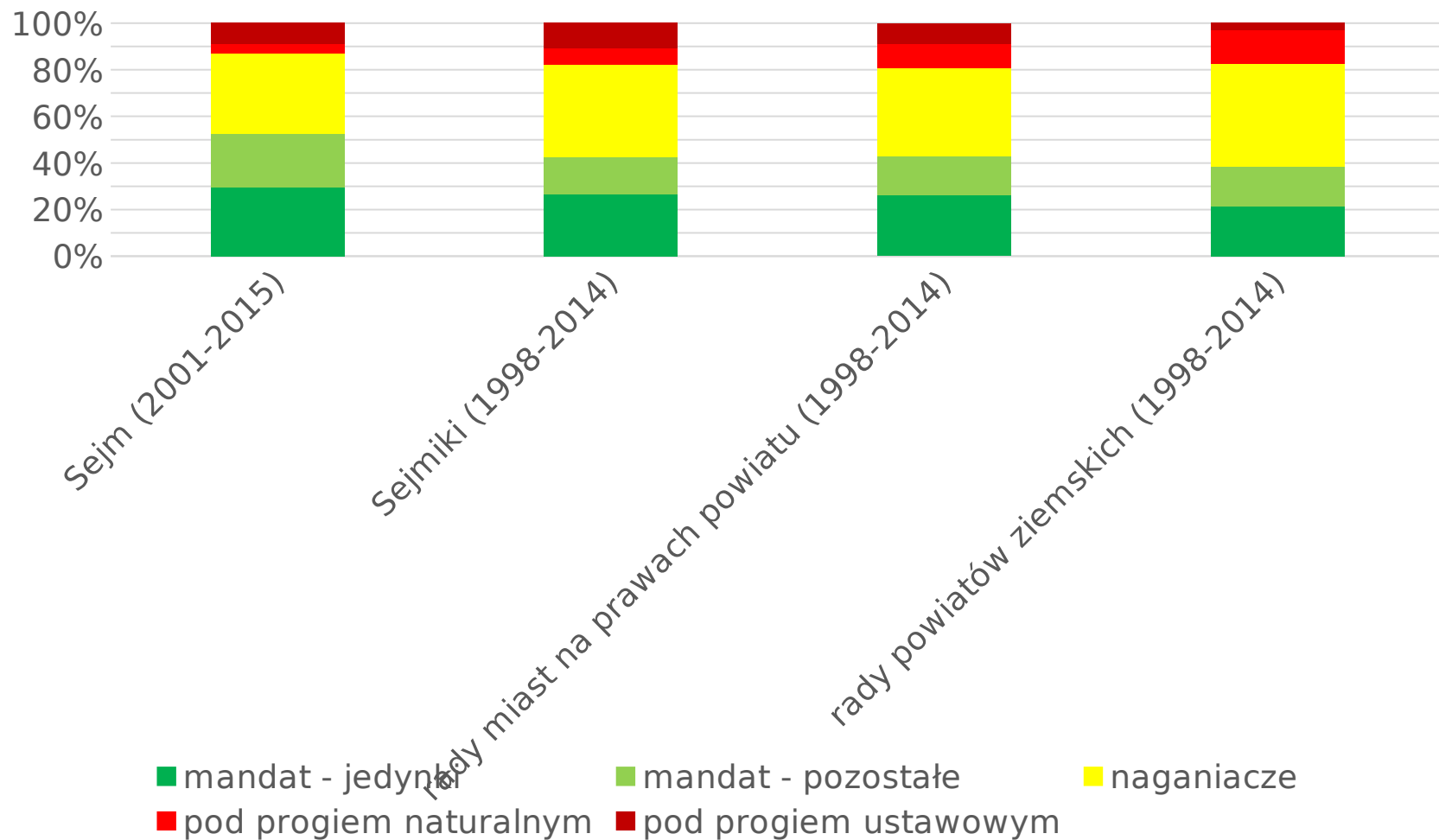
**Z. Socialdemokratiske Parti**

<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Per Pedersen	<input type="checkbox"/>

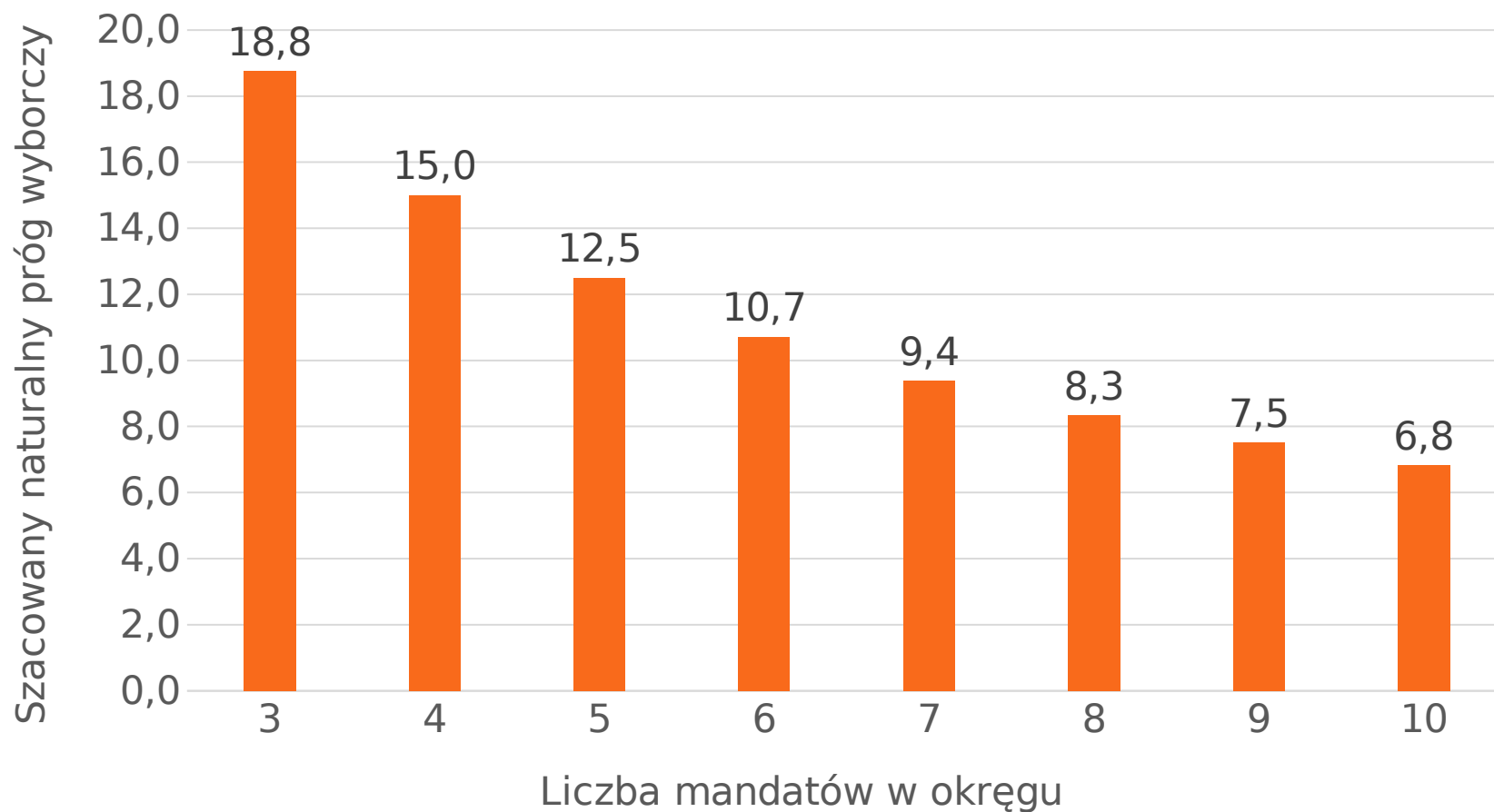
# System proporcjonalny z listami otwartymi – konsekwencje

- ▶ Komitety kontrolują, kto startuje i ustawiają kolejność kandydatów – bardzo wyraźna wskazówka dla wyborców
- ▶ Wyborcy mogą jednak zmienić tę kolejność swoimi głosami – to się zdarza dość często
  - ▶ Nawet prominentni kandydaci muszą prowadzić kampanię
- ▶ Rywalizacja o głosy pomiędzy listami jest nie mniej ważna niż pomiędzy kandydatami
  - ▶ Kolega/koleżanka z listy jest zagrożeniem
  - ▶ Często kandydaci reprezentują określone terytoria

# Losy głosów preferencyjnych



# Szacowane naturalne progi wyborcze



# Jak zmieniły się reguły?

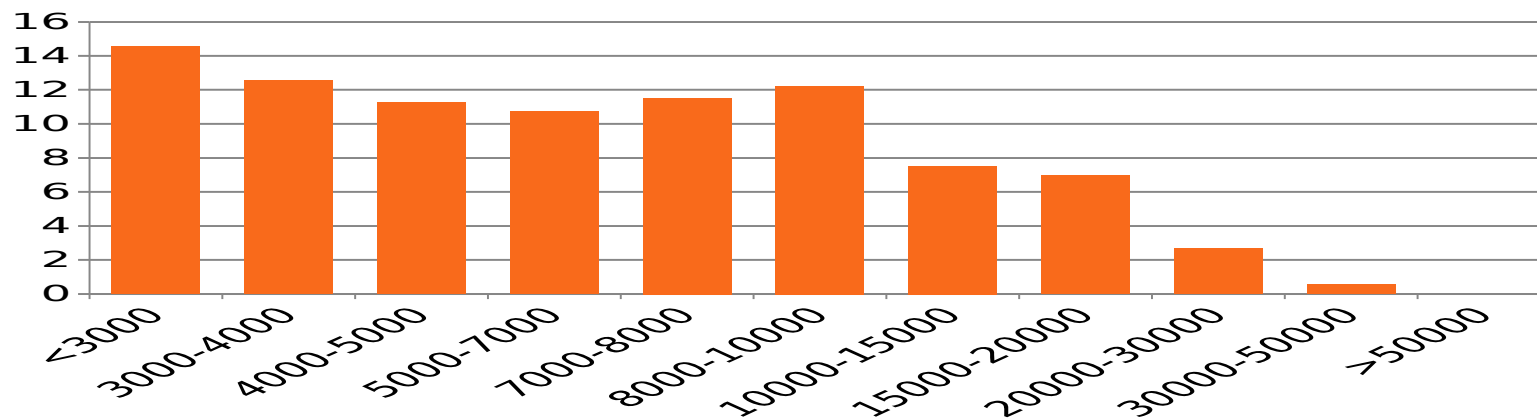
- ▶ Dłuższa kadencja (5 lat)
  - ▶ Wybory 2023 blisko parlamentarnych
- ▶ Ograniczenie kadencji wójtów
  - ▶ Nie obowiązuje wstecz
- ▶ JOWy w mniejszej liczbie gmin
  - ▶ Tylko w gminach poniżej 20 tys. mieszk.
- ▶ Możliwość zmiany granic okręgów
  - ▶ Uwaga: tendencja do zmniejszania wielkości okręgów wyborczych w systemie proporcjonalnym



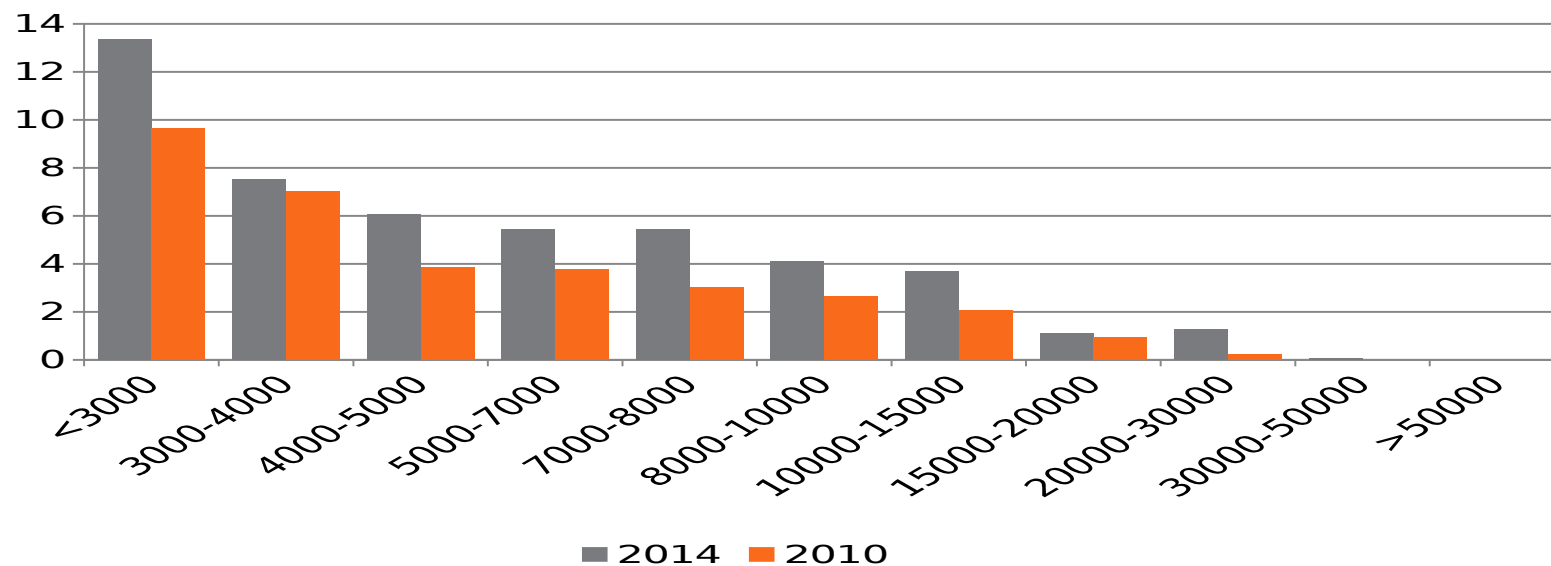
# Jak zmieniły się reguły?

- ▶ Zakaz podwójnego kandydowania
  - ▶ Jedyna możliwość: wójt + radny gminy
  - ▶ Prawdopodobnie mniejsza konkurencja o urząd wójta
  - ▶ W wyborach rad powiatów i sejmików mniej popularnych kandydatów
- ▶ Możliwość dodania symboli graficznych na kartach do głosowania
  - ▶ Większa rozpoznawalność partii politycznych?

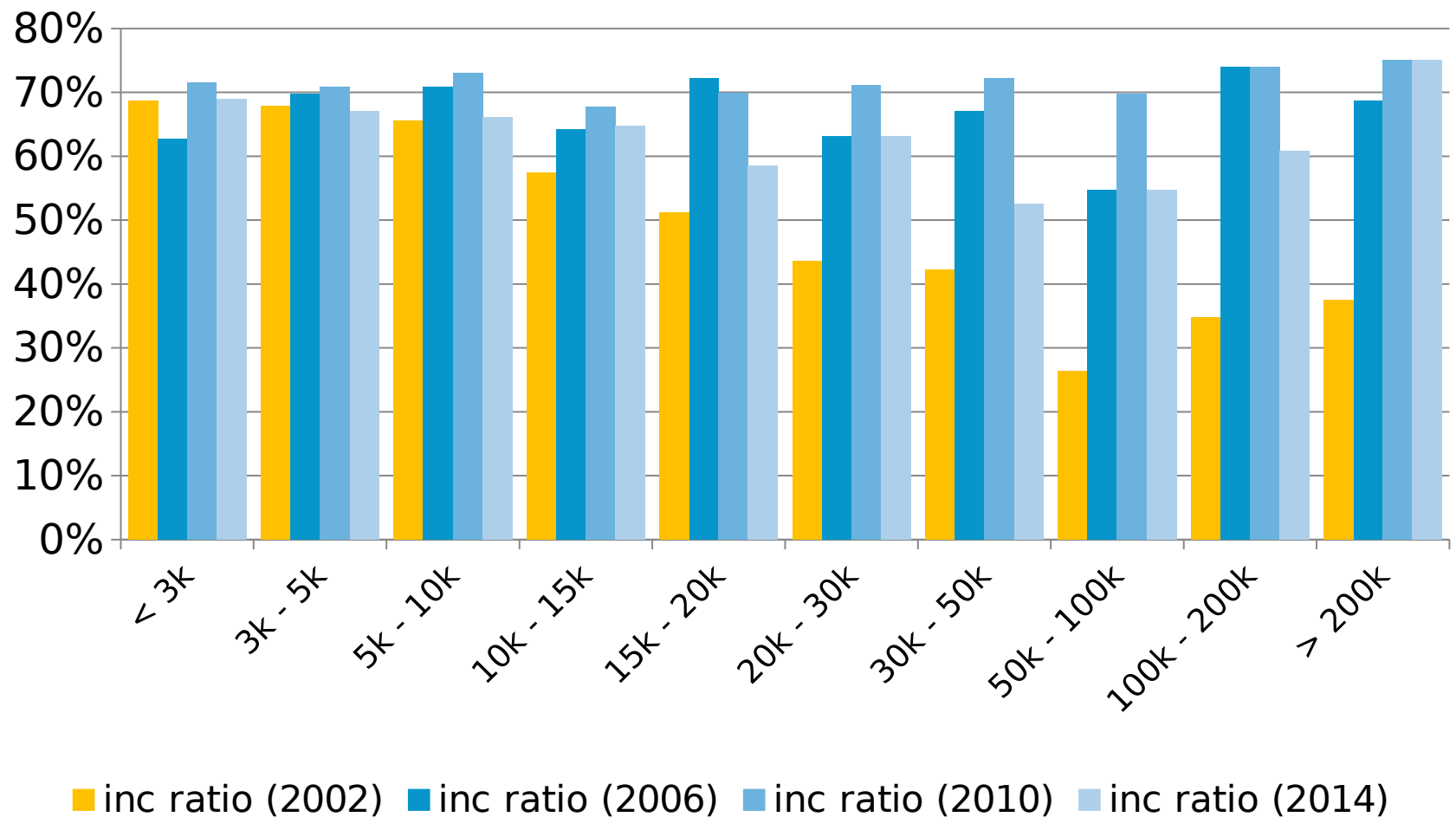
# Niekonkurencyjne wybory (burmistrzowie, 2002-2014)



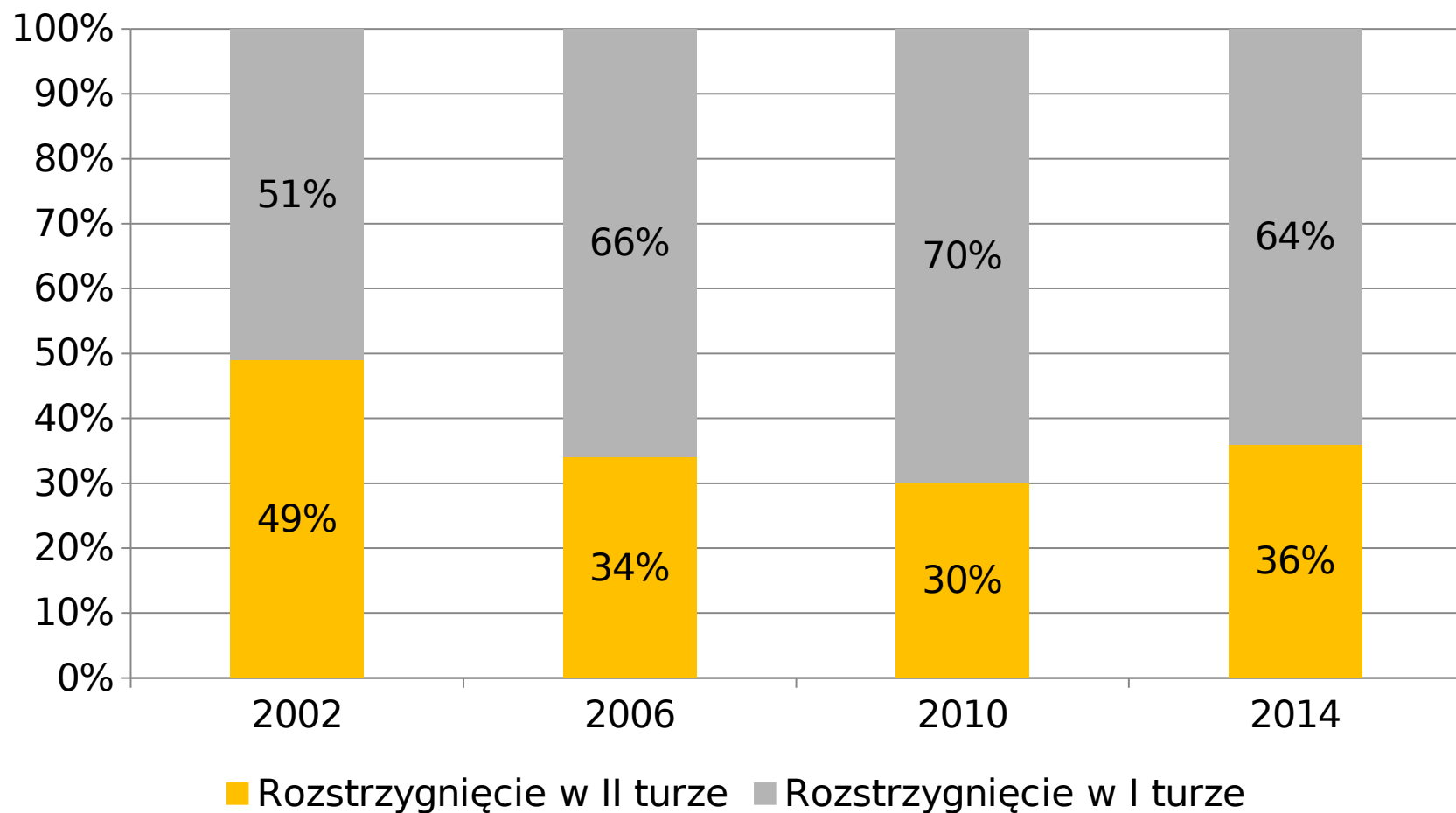
# Niekonkurencyjne wybory (rady gmin, 2010-2014)



# Reelekcja wójtów, burmistrzów i prezydentów miast

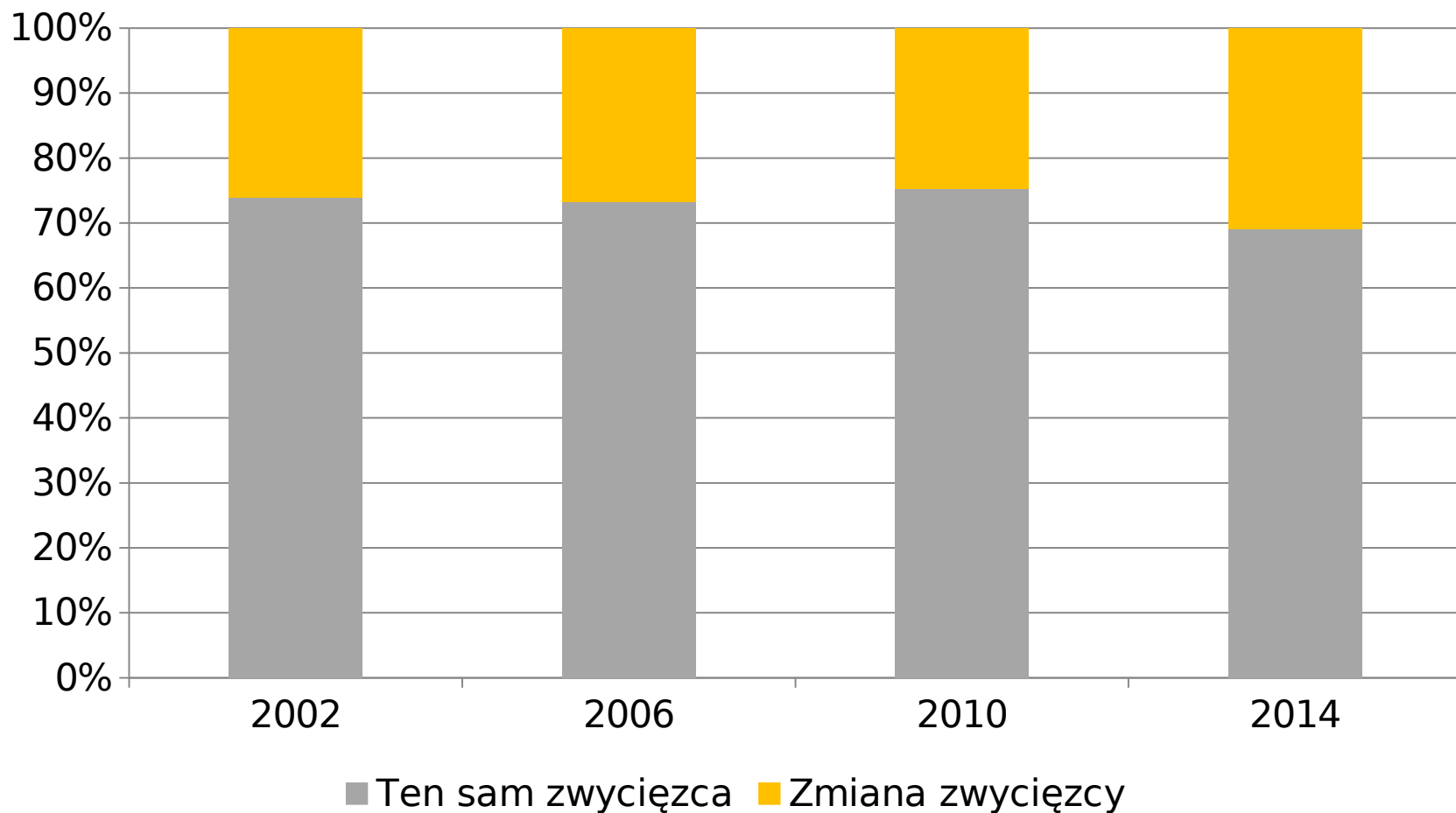


# Druga tura wyborów burmistrzów





# Zmiana zwycięzcy w II turze



# Pytania, dylematy

- ▶ Czy opłaca się współpracować?
  - ▶ W JOW-ach – przedwyborcze koalicje kandydatów z różnych okręgów (koordynacja)
  - ▶ W systemie proporcjonalnym potrzebna „masa krytyczna” do przekroczenia naturalnego progu wyborczego
  - ▶ Ale problemem i niewiadomą rywalizacja wewnątrz list
- ▶ Czy bezpartyjni mają szanse?

**Dziękuję za uwagę.**

e-mail: [a.gendzwill@uw.edu.pl](mailto:a.gendzwill@uw.edu.pl)