Webinarium:
Jak skutecznie konsultować społecznie?
Planowanie przestrzenne w nowych realiach

współorganizatorzy:

FUNDACJA IM. STEFANA BATOREGO

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Masz Głos

23/08/2020

Prowadzący

Joanna Suchomska, Pracownia Zrównoważonego Rozwoju

socjolożka związana z UMK, współpracowniczka Fundacji Pracownia Zrównoważonego Rozwoju w Toruniu. Moderatorka warsztatów, facylitatorka procesów społecznych, badaczka społeczna. Współautorka m.in. gminnych programów rewitalizacji, diagnoz społecznych obszarów zdegradowanych i rewitalizacji. Autorka publikacji o partycypacji w planowaniu przestrzennym *Przepis na plan. Narzędziownik* (2018); *j.suchomska@pzr.org.pl*

Łukasz Broniszewski, Fundacja Stablio

działacz społeczny, filozof i marketingowiec. Prezes Fundacji Stabilo, członek Rady Pozarządowych Instytucji Rynku Pracy i Krajowego Komitetu Ekonomii Społecznej. Koordynator badań społecznych i projektów, ekspert ds. konsultacji społecznych i szkoleń, trener. Współautor publikacji *Planowanie przestrzenne dla każdego.* Aktualnie współpracuje z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich przy projekcie dotyczącym kryzysy psychicznego u działaczy trzeciego sektora; *l.broniszewski@stabilo.org.pl*

Czy zajmiemy się dzisiaj?

- czym są konsultacje społeczne i dlaczego tak ważne jest włączanie mieszkanek i mieszkańców w procesy decyzyjne;
- jak dyskutować o przestrzeni ze społecznością lokalną, zwłaszcza gdy nie może z niej korzystać w swobodny i znany dotąd sposób;
- o narzędziach IT, pomocnych w obecnych warunkach i sprawdzonych metodach konsultacyjnych;
- jak mogą wyglądać konsultacje społeczne za miesiąc, rok, dwa;

Inspiracje

Inspiracje, którymi się dzielimy czerpiemy m.in. z realizowanych przez nas projektów PO WER 2.19 dotyczących usprawniania procesów konsultacji społecznych w procedurze planowania przestrzennego:

- „Przestrzeń dla partycypacji 2” projekt realizowany przez Pracownię Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”, Pracownię Zrównoważonego Rozwoju oraz Związek Miast Polskich (wcześniejsza edycja projektu realizowana w partnerstwie także z Fundacją Napraw Sobie Miasto oraz Fundacją Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych)
- „Dobre konsultacje dobry plan” – projekt realizowany przez Kujawsko-Pomorską Federację Organizacji Pozarządowych i Fundację Stabilo
- „Partycypacja w planowaniu” i „Wspólny plan” - projekt realizowany przez Fundację Stabilo i WiseEuropa – Fundację Warszawski Instytut Studiów Ekonomicznych

Proces tworzenia dokumentu planistycznego

Ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym **zapewnienia udział społeczeństwa** w pracach nad studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz planem zagospodarowania przestrzennego województwa, **w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej**.

tworzenie założeń do projektów dokumentów planistycznych przy aktywnym udziale mieszkańców

konsultacje z mieszkańcami projektów dokumentów planistycznych na etapie wyłożenia

Udział mieszkańców w procedurze tworzenia dokumentu planistycznego

Zgodnie z Ustawą z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym udział społeczeństwa w procedurze planistycznej obejmuje dwa etapy:

I etap obejmuje:

- składanie wniosków do studium lub miejscowego planu przez okres nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia o przystąpieniu do sporządzenia studium lub planu

II etap obejmuje:

- wyłożenie projektu studium lub planu do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizację w tym czasie dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie rozwiązaniami
- wnoszenie uwag do projektu planu przez okres nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia wyłożenia projektu do publicznego wglądu (w przypadku projektu studium to okres nie krótszy niż 21 dni)

Udział mieszkańców w procedurze tworzenia dokumentu planistycznego

Kiedy możesz zaangażować się w powstawanie studium i planu?

Na potrzeby naszego przewodnika posłużymy się przykładem powstawania planu miejscowego. Na poniższym schemacie zaznaczyliśmy, na których etapach (według Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) możesz włączyć się w powstawanie lub zmianę planu miejscowego. Pamiętaj, że studium powstaje w taki sam sposób:

Proces tworzenia planu miejscowego

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Kto bierze udział w procesie?	Rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego.	Wójt / burmistrz / prezydent publikuje ogłoszenie o zbieraniu wniosków.	**mieszkaniec składa wnioski**	Urbaniści przygotowują projekt planu wraz z prognozą środowiskową i finansową, uwzględniając złożone wnioski i wytyczne w studium.	Wójt / burmistrz / prezydent uzgadnia projekt m.in. z: organami ochrony środowiska, konserwatorem zabytków i innymi.	Wójt / burmistrz / prezydent publikuje ogłoszenie o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu.	**mieszkaniec uczestniczy w konsultacjach**	**mieszkaniec składa uwagi**	Wójt / burmistrz / prezydent rozstrzyga uwagi.	Rada gminy rozstrzyga uwagi nieuwzględnione i uchwala plan.	Wojewoda dokonuje kontroli planu miejscowego.
Na jakim etapie procesu?	Podjęcie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego.	Ogłoszenie o zbieraniu wniosków	**Składanie wniosków**	Rozpatrywanie wniosków i tworzenie projektu planu	Opiniowanie i uzgadnianie projektu planu	Ogłoszenie o wyłożeniu projektu planu	**Wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu i dyskusja publiczna**	**Składanie uwag**	Rozpatrywanie uwag i wprowadzanie zmian	Uchwalenie planu	Kontrola i publikacja planu miejscowego w dzienniku urzędowym województwa

Udział mieszkańców w procedurze tworzenia dokumentu planistycznego

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym **nakłada na gminę zobowiązania dotyczące terminów i form realizacji zasady udziału społecznego** w procedurze tworzenia dokumentów planistycznych.

Nie zabrania jednak samorządom lokalnym podejmowania dodatkowych działań.
W takim wypadku działania te podejmowane są **w oparciu o wewnętrzne ustalenia gmin dotyczące realizacji procesów konsultacji** (najczęściej są to regulaminy konsultacji społecznych).

Realizacja dodatkowych działań zwiększających aktywny udział mieszkańców, szczególnie na I etapie tworzenia założeń do projektu dokumentu planistycznego pozwala na:

- diagnozę problemów pozwalającą stworzyć projekt dokumentu odpowiadający na potrzeby użytkowników danej przestrzeni,
- edukację - wyważenie i urealnienie zgłaszanych postulatów, minimalizowanie liczby wniosków niedotyczących problematyki planu/studium,
- zwiększa szanse na merytoryczną dyskusję i uwagi na etapie wyłożenia.

Masz Głos

Czym są konsultacje społeczne?

- Procesem partycypacyjnego decydowania
- Budowaniem wspólnoty lokalnej
- Uwzględnianiem opinii zainteresowanych grup (interesariuszy)
- Kreowaniem rozwiązań odpowiadających na potrzeby użytkowników
- Podejmowaniem lepszych decyzji dzięki zasięganiu opinii

Przygotowanie i planowanie procesu

Poszukiwanie odpowiedzi na pytania:

- **Co chcemy konsultować?**
- **Jak chcemy przeprowadzić i monitorować proces konsultacyjny?**

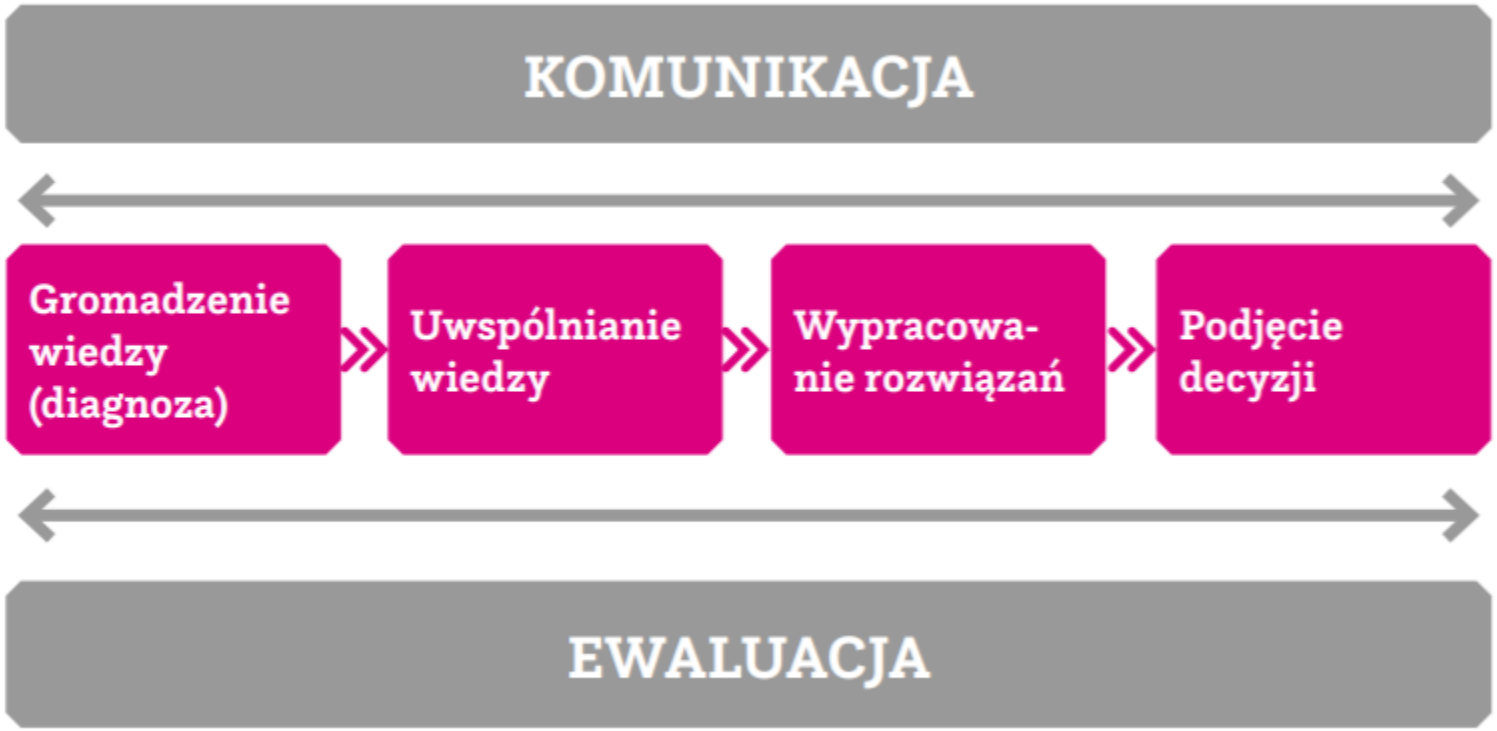
Dookreślenie zakresu konsultacji i planowanych działań

W skrócie:

- **Jaki mamy plan na mpzp/studium?**
- **Jaki scenariusz konsultacji społecznych wprowadzamy?**

Etapy procesu konsultacji

Etapy procesu konsultacji



Wyzwania w prowadzeniu konsultacji społecznych w planowaniu przestrzennym w czasie pandemii COVID-19

Co wynika ze specustawy?

Do zadań niezbędnych zalicza się w szczególności:

- zadania administracji architektoniczno-budowlanej, w tym dotyczące: decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu lub decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego,
- zadania z zakresu ochrony środowiska, w tym dotyczące: decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji wydawanej na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Wstrzymanie rozpoczęcia i zawieszenie terminów nie dotyczy terminów:

opiniowania i uzgadniania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, projektu planu miejscowego oraz projektu uchwały ustalającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń

Wyzwania w prowadzeniu konsultacji społecznych w planowaniu przestrzennym w czasie pandemii COVID-19

Co wynika ze specustawy?

- czasowe **ograniczenie korzystania z lokali lub terenów oraz obowiązek ich zabezpieczenia**
- nakaz określonego sposobu przemieszczania się
- do odwołania **zakazuje się: organizowania zgromadzeń** w ramach działalności kościołów i innych związków wyznaniowych oraz imprez, spotkań i zebrań niezależnie od ich rodzaju (z wyłączeniem spotkań danej osoby z jej osobami najbliższymi lub z osobami najbliższymi osobie, z którą pozostaje we wspólnym pożyciu)

Wyzwania w prowadzeniu konsultacji społecznych w planowaniu przestrzennym w czasie pandemii COVID-19

Co wynika ze specustawy?

Organy administracji publicznej jednostek samorządu terytorialnego oraz organy kolegialnie mogą:

- **zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia** lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a **także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie** (zdalny tryb obradowania),
- prowadzić **transmisję posiedzenia w czasie rzeczywistym pomiędzy uczestnikami posiedzenia danego organu**,
- zapewnić stronie udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy również **za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub na adres elektroniczny wskazany przez stronę**,
- przeprowadzić czynność w toku postępowania wymagającego zgodnie z przepisami prawa osobistego stawiennictwa, również przez udostępnienie przez stronę lub innego uczestnika postępowania swojego **wizerunku w czasie rzeczywistym, za pośrednictwem transmisji audiowizualnej**, o ile przemawia za tym interes strony, a organ prowadzący postępowanie wyraził na to zgodę

Metody konsultacji społecznych; Badania ankietowe

- służą do zbierania szczegółowych informacji na badany temat,
- umożliwiają zadanie konkretnych, nawet złożonych pytań i uzyskanie ilościowych danych, które można przedstawiać w postaci statystyk,
- może przybrać formę bezpośredniej rozmowy ankietera z osobą badaną przy użyciu kwestionariusza, zawierającego listę pytań dotyczących badanej kwestii, np. przestrzeni, która ma być zagospodarowana,
- mogą być realizowane w formie **ankiety internetowej** lub **geoankiety**

Masz Głos

Wywiady: indywidualny (IDI) i grupowy (FGI)

- celem wywiadu jest poznanie opinii, stanu wiedzy, doświadczeń i przekonań osób badanych,
- wywiad możemy przeprowadzić, gdy potrzebujemy zdobyć bądź pogłębić wiedzę na temat określonego miejsca czy zjawiska, opinii, doświadczeń i przekonań z nim związanych, jest szczególnie pomocny w sytuacji rozbieżnych wizji dotyczących konsultowanego terenu,
- odpowiedzi uzyskane w czasie wywiadu należy spisać i pogrupować oraz zinterpretować w odniesieniu do posiadanej wiedzy i danych uzyskanych dzięki innym narzędziom badawczym,
- wywiad **grupowy** to dyskusja prowadzona przez moderatora według założonego scenariusza z grupą maks. 10 wybranych osób, poza uzyskaniem pogłębionych informacji na badany temat pozwala dodatkowo na skonfrontowanie opinii i pomysłów osób badanych

Łukasz Broniszewski

Spacer badawczy

- to swego rodzaju wizja lokalna: terenowa metoda badawcza, służąca badaniu przestrzeni, mapowaniu konkretnych miejsc i elementów, wymagających interwencji oraz obserwacji aktualnego użytkowania przestrzeni,
- podczas spaceru, moderowanego przez osobę prowadzącą go według przygotowanego scenariusza, uczestnicy poddają ją ocenie i przedstawiają pomysły usprawnień, przekazując uwagi ustnie lub wypełniając specjalnie przygotowany do tego kwestionariusz.
- spacer badawczy prowadzimy, aby dowiedzieć się, jak aktualnie funkcjonuje przestrzeń oraz jak lepiej dostosować dany teren do potrzeb obecnych i przyszłych użytkowników.

Nowa formuła spaceru badawczego

Spacer badawczy w czasie pandemii?

Punkt konsultacyjny

- pozwala na zebranie opinii bezpośrednio w przestrzeni publicznej, będącej przedmiotem dyskusji lub w miejscu zamieszkania uczestników konsultacji,
- w punkcie dostępne są niezbędne dokumenty, mapy lub makiety oraz osoby kompetentne do udzielenia wyjaśnień,
- może być mobilny,
- dostosowany do lokalnych potrzeb, np. przez cały okres trwania konsultacji lub w trakcie zaplanowanych np. trzech wydarzeń lokalnych,
- umożliwia włączenie dużej liczby uczestników,
- dzięki bezpośredniemu kontaktowi możliwe jest udzielenie wszelkich niezbędnych wyjaśnień uczestnikom, zapoznanie się z materiałami (mapami, planami terenu),
- nieformalny charakter sprzyja swobodzie wypowiedzi

Masz Głos

Jak dzisiaj zorganizować punkt konsultacyjny?

Warsztatowe formy zasięgania opinii

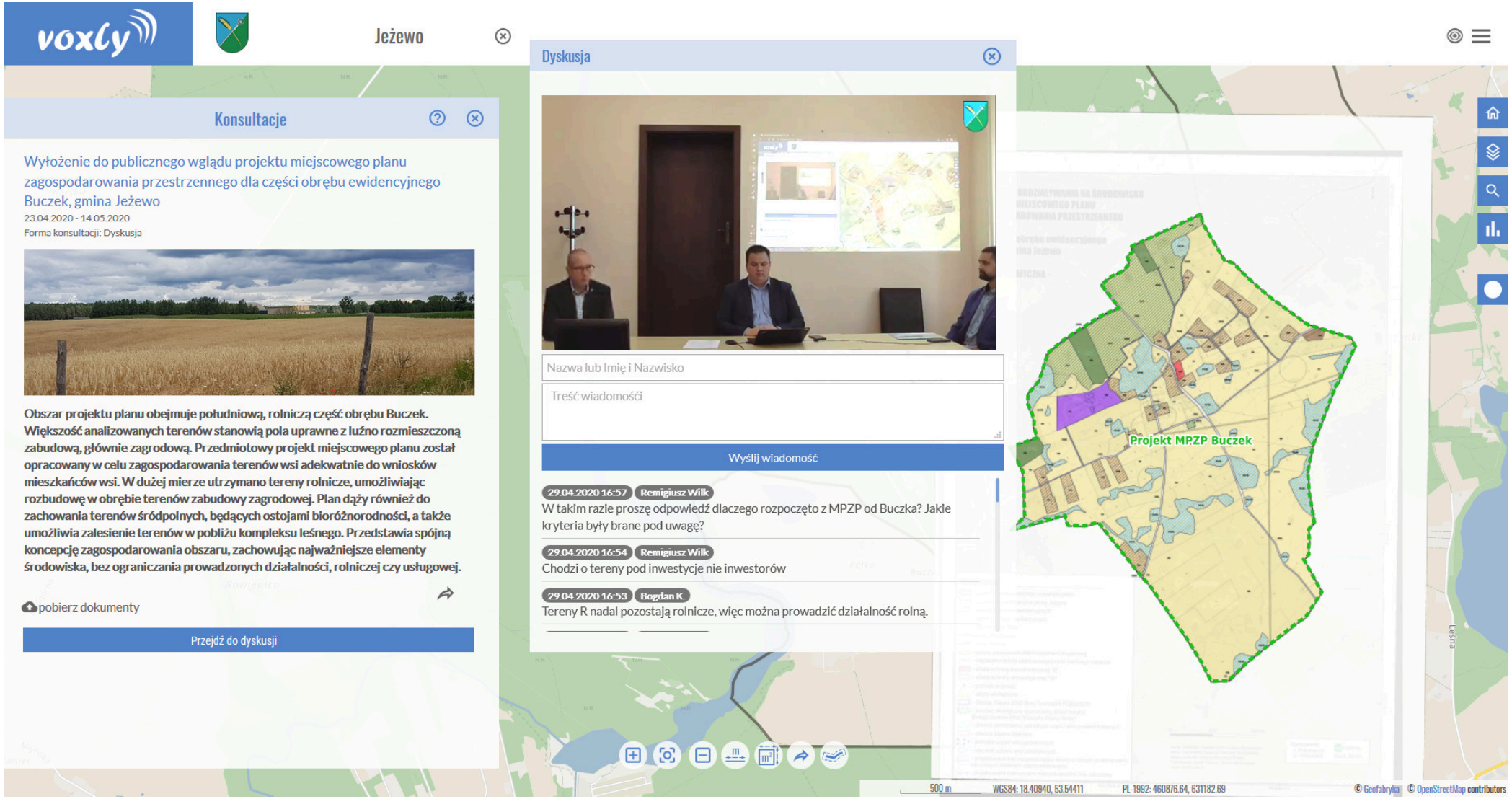
- pozwalają wypracować złożone i wieloaspektowe rozwiązania dotyczące zagospodarowania przestrzeni czy wypracowanie rozwiązań dla kwestii konfliktowych,
- praca warsztatowa najczęściej przebiega w oparciu o pracę na mapach, makietach, wizualizacjach i innych materiałach wspomagających dyskusję
- liczba warsztatów i czas ich trwania są uzależnione od wielkości obszaru, nad którym pracujemy czy poziomu skomplikowania i liczby kwestii, które chcemy ustalić,
- wyniki pracy warsztatowej powinny zostać opracowane i złożone w postaci raportu wrazw z konkretnymi propozycjami rozwiązań

Warsztatowe formy zasięgania opinii

Spotkanie otwarte
dyskusja publiczna nad dokumentem planistycznym

- najczęściej przyjmuje formę prezentacji projektu zagospodarowania przestrzeni oraz otwartej dyskusji na forum prowadzonej przez moderatora bądź przedstawiciela urzędu,
- powinno służyć do budowania wspólnej wiedzy o konsultowanym obszarze, zbierania informacji na temat tego, jakie kwestie są do rozstrzygnięcia (wskazania, gdzie pojawiają się konflikty oraz kto i w jaki sposób będzie je rozstrzygał),
- warto zaplanować czas dla osób, które chcą zadać konkretne pytania do dokumentu, ale również zaproponować pracę nad uzupełnieniem przedstawionego materiału, np. zebranie informacji, które powinny zostać rozstrzygnięte na etapie planowania,
- może przybrać także formę debaty eksperckiej, w ramach której pierwsza część spotkania to dyskusja między ekspertami, a następnie przewidziany jest czas na pytania i dyskusję uczestników spotkania

Jak prowadzić dyskusję publiczną dzisiaj?



MAJ
12

Jaki plan miejscowy dla okolic Podskarbińskiej? Spotkanie online

Publiczne · Organizatorzy: Konsultacje Społeczne Warszawa i Miasto Stołeczne Warszawa

W projekcie planu miejscowego przewidziane jest przeznaczenie tego terenu pod funkcje sportowe i zieleń. Plan nakazuje zachowanie układu przestrzennego toru kolarskiego „Nowe Dynasy" i klubu sportowego „Orzeł". Przyszłe projekty urządzenia tego terenu będą musiały być zgodne z powstającym teraz planem. Więcej informacji o zapisach projektu planu: www.konsultacje.um.warszawa.pl/podskarbinska

1. Porozmawiajmy on-line 12 maja o godzinie 17:00:
https://youtu.be/sHFe-P27tQ4
Będą z nami projektanci planu i specjaliści od procedury planistycznej.

2. Poznaj projekt planu:
- na stronie www.konsultacje.um.warszawa.pl/podskarbinska
- na wystawie plenerowej przy skrzyżowaniu ulic Stanisławowskiej i Podskarbińskiej, przed budynkiem dawnego Klubu Sportowego „Orzeł"

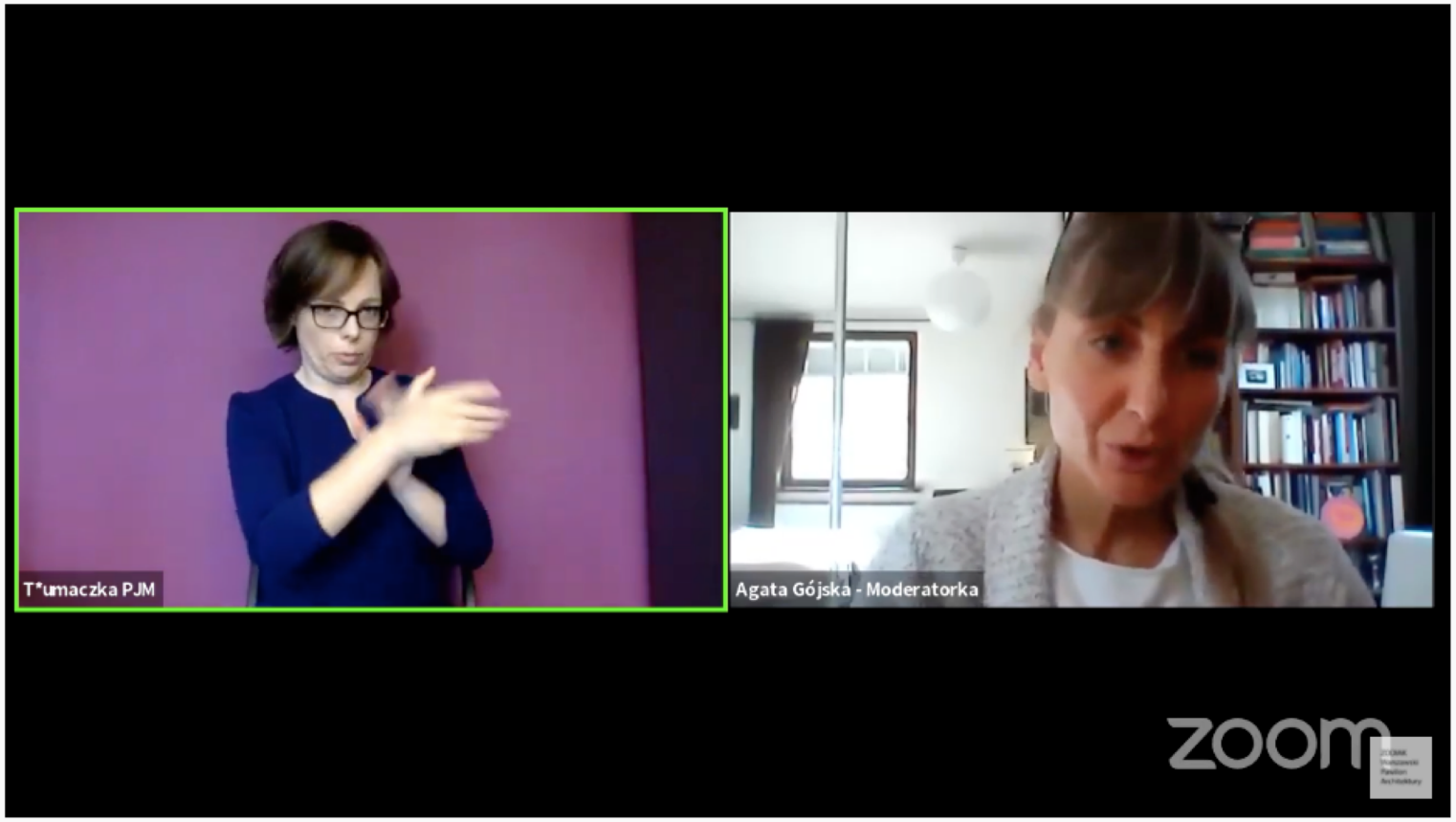
3. Prześlij swoje uwagi do planu:
Jak to zrobić? Dowiesz się na www.konsultacje.um.warszawa.pl/podskarbinska lub pod nr 19 115.

4. Jeśli chcesz pomóc poinformować o tym spotkaniu sąsiadów - wydrukuj czarno-biały plakat i powieś np. przy wejściu do swojego budynku:
www.konsultacje.um.warszawa.pl/podskarbinska

Konsultacje społeczne trwają do odwołania.
Twoja opinia się liczy!

YouTube PL

Szukaj



Jaki plan miejscowy dla okolic Podskarbińskiej? część I - spotkanie online

W tej chwili ogląda 127 osób • Transmisja rozpoczęta 2 minuty temu

6 0 UDOSTĘPNIJ ZAPISZ

Topczat

Jest w obszarze tego planu jedyna działka miejska w okolicy - wiemy wszyscy, o której mowa. Gdzie jest nowa szkoła dla kilkunastu tysięcy nowych mieszkańców?

Marcin Kwiatkowski nic nie slychac niestety

Witamy na czacie na żywo! Nie zapomnij o ochronie prywatności i przestrzeganiu Wytycznych dla społeczności.

WIĘCEJ INFORMACJI

spotkanie 2018 o jaką jedyną działkę miejską chodzi? Ja nie wiem

proc00 drodzy państwo, wychowanie fizyczne jest nieodłącznym elementem oświaty, zatem myśląc o najmłodszych nie sprowadzajmy wszystkiego tylko do szkół i żłobków

Monika Pastuszko Widać Was i słychać! Dzień dobry!

Łukasz Broniszewski Dzień dobry!

Łukasz Broniszewski

Napisz coś...

0/200

UKRYJ CZAT

Następny AUTOODTWARZANIE

INFORMACJE O KONSULTACJACH

JEDNOSTKA ODPOWIEDZIALNA:

Biuro Architektury i Planowania Przestrzennego
Urzędu m.st. Warszawy

PROJEKT PLANU:

Miejska Pracownia Planowania Przestrzennego
i Strategii Rozwoju
Główny projektant: Katarzyna Trębacka

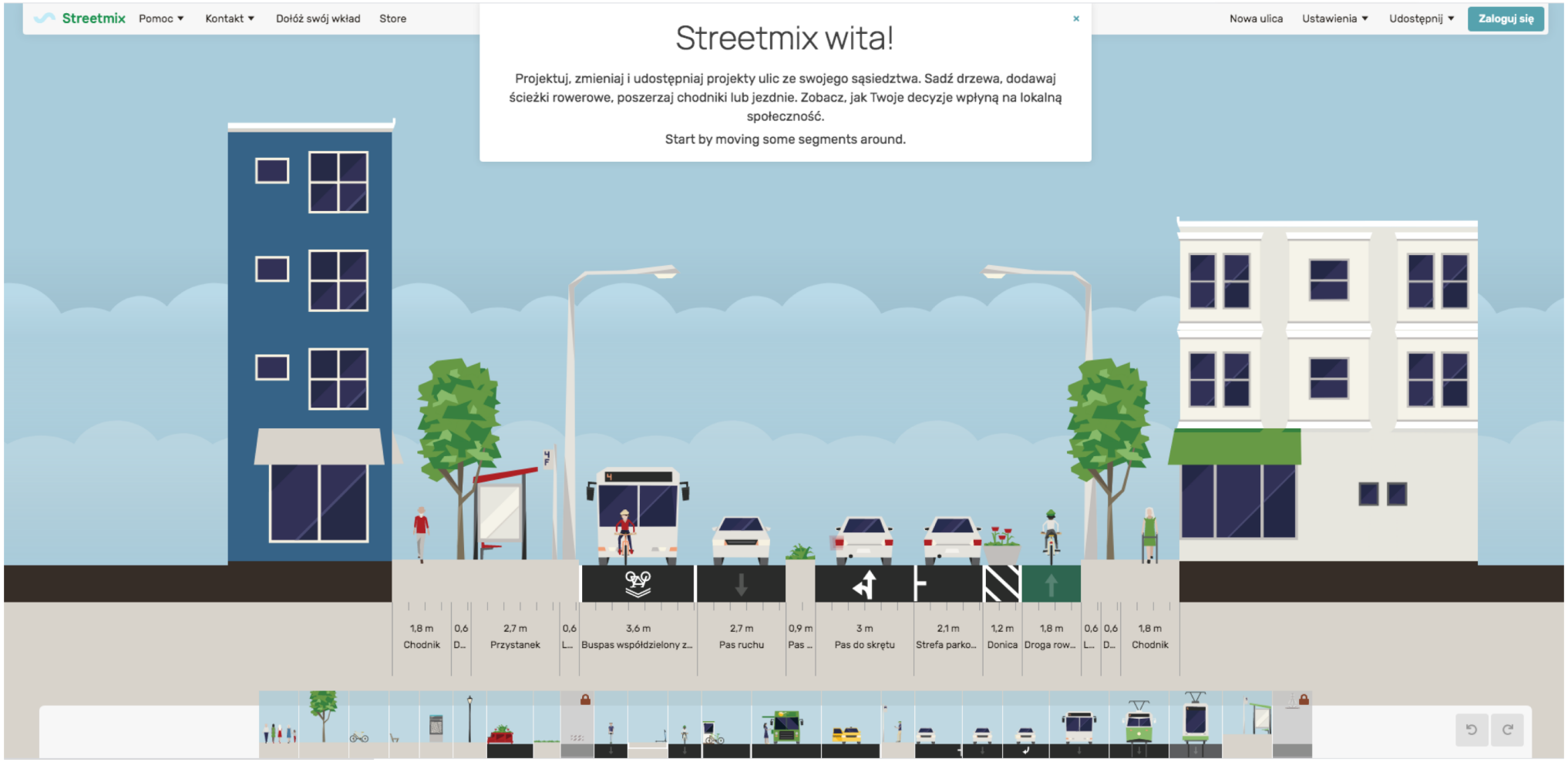
INFORMACJE:

www.architektura.um.warszawa.pl

CORAZ
LEPSZA
PRAGA-POŁUDNIE
KONSULTACJE SPOŁECZNE

zoom

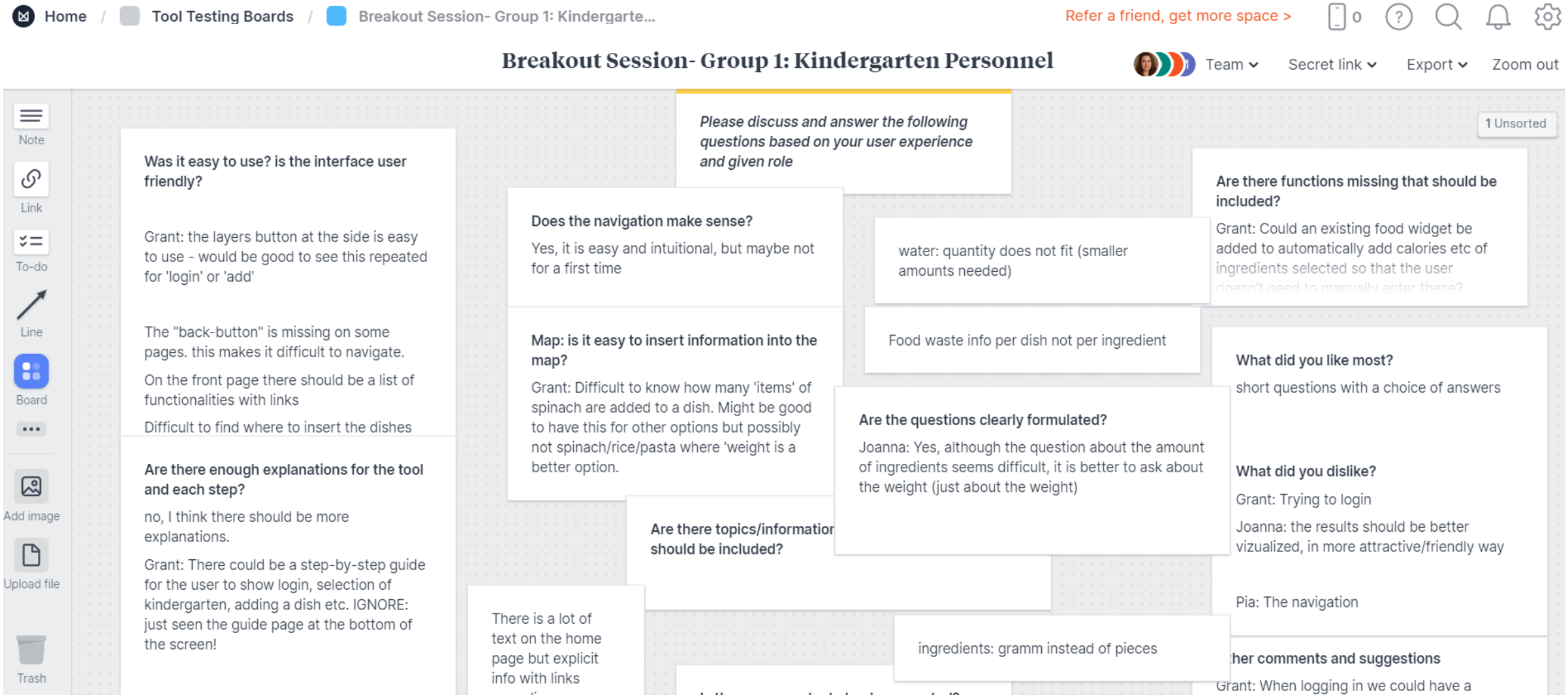
Przydatne narzędzia



https://streetmix.net/

Masz Głos

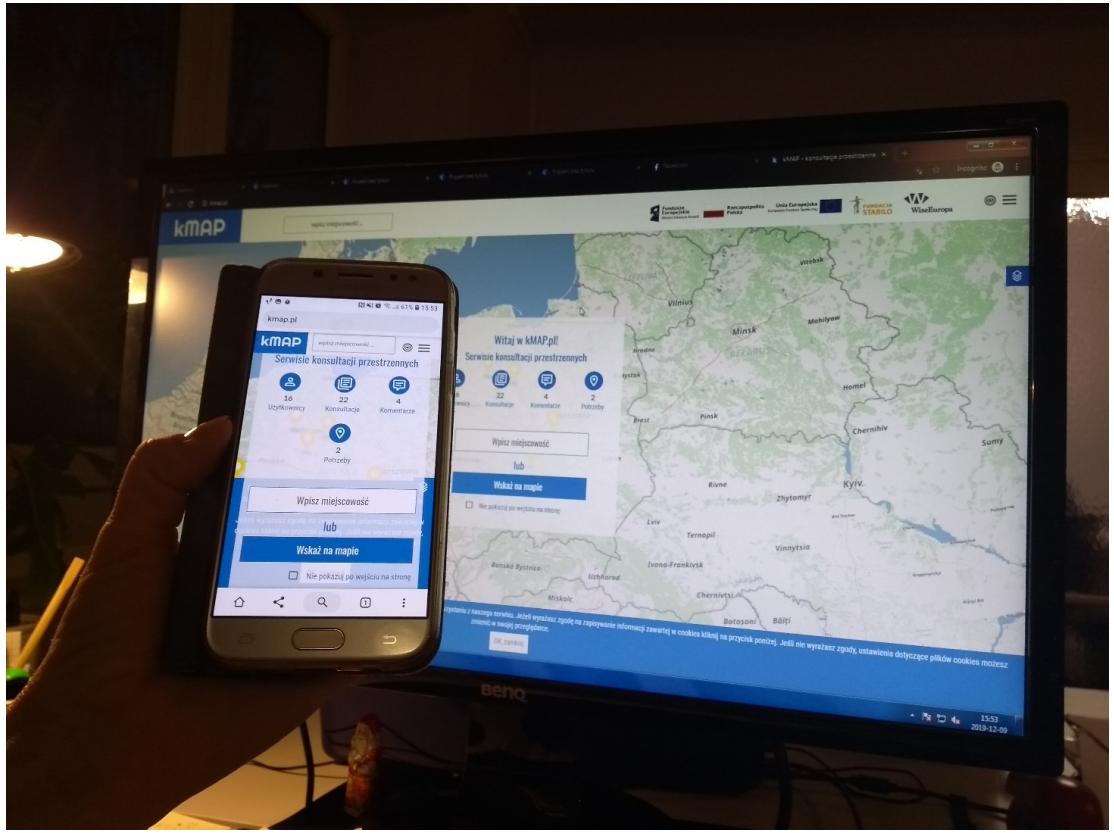
Przydatne narzędzia

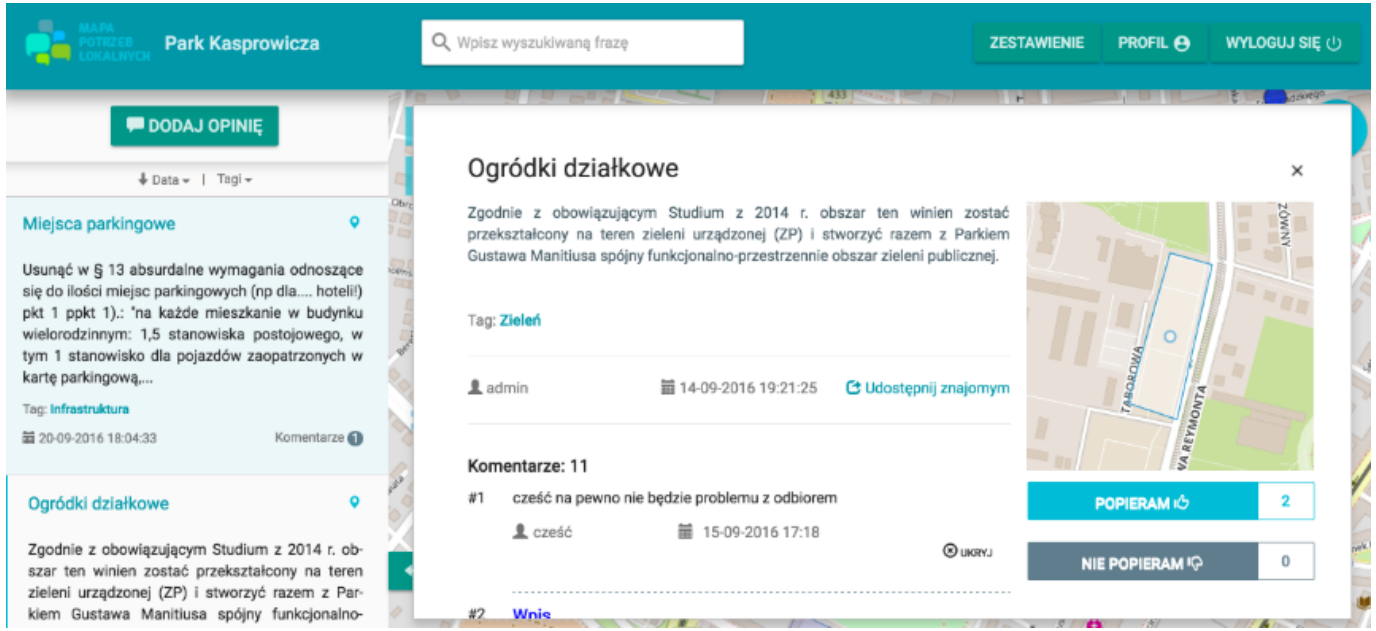


https://app.milanote.com/

Masz Głos

Aktywne zbieranie wniosków i uwag





Narzędzia do prowadzenia geodyskusji

www.kmap.pl

Baza wiedzy

Strona internetowa dotycząca partycypacji, nie tylko w planowaniu przestrzennym https://partycypacjaobywatelska.pl/

Strona internetowa projektu Przestrzeń dla partycypacji/materiały edukacyjne

Przepis na plan. Narzędziownik

Przewodnik po planowaniu przestrzennym

Bezpłatne narzędzie do konsultacji społecznych on-line: https://kmap.pl/

Broszura „Planowanie przestrzenne dla każdego” opracowana w ramach projektu „Partycypacja w Planowaniu”

Publikacja podsumowująca doświadczenia projektu „Dobre Konsultacje, Dobry Plan”

Broszura Savoir Vivre wobec osób z niepełnosprawnościami

Kontakt

Łukasz Broniszewski – Fundacja Stabilo

501 241 442, l.broniszewski@stabilo.org.pl

http://stabilo.org.pl/

Joanna Suchomska – Pracowania Zrównoważonego Rozwoju

721 308 790, j.suchomska@pzr.org.pl

http://www.pzr.org.pl/

www.maszglos.pl

https://www.facebook.com/maszglos

Masz Głos